

中野区監査委員告示第2号

令和3年度定期（工事）監査の結果に関する報告の公表について

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第9項の規定に基づき、
令和3年度定期（工事）監査の結果に関する報告を次のとおり公表します。

なお、本件監査については、下田政廣前監査委員は令和3年12月13日まで
で関与し、武藤英一監査委員は同月14日から関与しました。

令和4年2月16日

中野区監査委員	高橋 信一
同	武藤 英一
同	高橋 ちあき
同	白井 ひでふみ

令和3年度定期（工事）監査結果報告

第1 監査の期間

令和3年9月21日(火)から令和4年2月16日（水）まで

第2 監査の対象

1 監査対象工事

契約金額が5千万円以上の工事（工事に関連した委託契約を含む。）で、以下の基準に該当する50件を対象とした。なお、監査対象工事は、別紙「令和3年度定期（工事）監査対象一覧」のとおりである。

- （1）令和2年度に契約（変更契約を含む。）したもの
- （2）平成31年度（令和元年度）以前に契約したもので、令和2年4月1日から令和3年3月31日までに工事が完了したもの

2 監査対象部（課）

- （1）契約事務対象部（課）
総務部（経理課）
- （2）工事事務対象部（課）
総務部（施設課）
都市基盤部（道路課）
都市基盤部（公園緑地課）

第3 監査の方法

1 書面監査

監査対象部に対し工事関係書類の提出を求め、監査事務局内で書面監査を行った。

2 実地監査

次の工事について、所管部や施工業者から工事概要や工事施工状況の説明を受け、監査委員による質疑応答を行った。また、法令等に定められた掲示物、現場備付書類等の確認や複合施設の施設ごとの動線確保、施設の管理方法の確認を行った。

- （1）令和小学校校舎新築関係
 - ①令和小学校校舎新築その他工事
 - ②令和小学校新築に伴う電気設備工事
 - ③令和小学校新築に伴う機械設備工事
- （2）中野東中学校等複合施設新築工事（中野東中学校、子ども・若者支援センター、教育センター、中野東図書館）

第4 監査の基本方針

工事に関する事務の執行（工事計画、設計、積算、契約、施工、検査等）が、適正かつ効率的に執行されているか、また、経済性や有効性についても留意し、検証

した。

第5 監査の重点事項

工事の施工管理が適正に行われているかを重点事項とした。

第6 監査の結果

工事に関する事務の執行については、全般的にはおおむね適正に執行されていた。しかしながら、以下の指摘事項のとおり、工事成績評価が不適正なものがあった。

【指摘事項】

1 死亡事故が発生していたにもかかわらず、工事成績評価が不適正だったもの

中野区工事成績評価要綱（以下「要綱」という。）に基づき実施された公園ユニバーサルデザイン改修工事の工事主管課長による工事成績評価項目別評価表（以下「課長評価表」という。）における法令遵守等の評価のうち、「安全対策の不備等による事故、災害等が発生した」との評価の適応事例について、本工事では、桜山公園内のトイレ改修に伴う曳屋工事の施工中に死亡事故が発生していたにもかかわらず、改善命令書を交付することなく、減点も行っていなかった。

要綱第7条第2項では、工事主管課長は、法令遵守等の項目について課長評価表により評価するとされ、課長評価表では、「適応事例の事実を監督員等が確認した場合、工事主管課長から改善命令書を交付した上で減点評価を行うこと」とされていた。

死亡事故が発生していたにもかかわらず、工事主管課長から改善命令書を交付することなく、課長評価表における減点も行っていなかったことは、極めて不適正である。
(都市基盤部公園緑地課)

2 工事成績評価に関する事務処理が不適正だったもの

要綱に基づき実施された公園ユニバーサルデザイン改修工事の担当監督員による工事成績評価項目別評価表（以下「監督員評価表」という。）における基本的な技術力と成果の評価のうち、「建設業退職金共済制度の掛金収納書が、工事着手後1か月以内に監督員へ提出された」との評価対象項目について「不備」として減点が行われていた。本工事においては、令和2年11月20日に契約を締結し、建設業退職金共済制度加入届は、その約3か月後の2月19日に遅延の理由を記載した書類とともに提出されていたが、請負業者宛ての区からの指示書及び改善指示書は交付されていなかった。

要綱第6条第1項では、監督員は、工事成績評価表及び監督員評価表により評価するとされており、監督員評価表の判断基準では、「概ね適正」の評価は、「遂行に問題がなかった」又は「遂行にやや不適切な事項が見受けられたが、指示書による指示、指導を行い、速やかに改善された」ものとされ、「不備」の評価は、「遅れや誤り等不適切な事項があり、指示書を交付したが改善されず、改善指示書による指示、指導を

行い改善された」ものとされていた。

監督員から指示書及び改善指示書を交付することなく、監督員評定表で「不備」として減点の評価としたことは不適正である。

(都市基盤部公園緑地課)

第7 措置状況の通知

本監査の結果に基づき、又は本監査の結果を参考として措置を講じたときは、地方自治法第199条第14項に基づき、その旨通知願いたい。

第8 意見

本監査の結果は上記のとおりであるが、公園遊具の設置等に伴う安全対策に関して、次のとおり意見を述べる。

公園遊具撤去・補修・更新工事では、各遊具下の安全マットは、遊具メーカーの考え方を取り入れ、区で検討し設置をしていた。新井薬師公園、城山公園遊具更新工事では、安全マットの設置にあたり、登り棒部、雲てい部は落下の衝撃を考慮して基礎に金網を設置していたが、滑り台の着地部は、衝撃が少ないとして基礎に金網の設置はしていなかった。

このように、遊具下の安全マットの設置は、区としての統一した基準がない中で、その都度安全対策を検討し施工されていた。また、これらに関し区が参考としている「遊具の安全に関する規準」(一般社団法人日本公園施設業協会策定)では「安全領域内の設置面は、遊具の落下高さに見合った衝撃吸収性能を有する素材を選定し、敷設することが望ましい」とされていたが、安全対策に関する基準等は示されていなかった。

区は、現在、時代のニーズの変化に対応し、あらゆる世代のだれもが利用しやすい魅力的な公園環境づくりを推進するため、中野区公園再整備計画の今年度中の策定に向け取り組んでいる。この計画の中でも、子育てニーズに対応し、保育園の園児の利用が多い公園では幼児遊具の拡充をしていくとし、また、大規模公園及び複合遊具で遊べる公園がない地域においては、防災まちづくりにおけるオープンスペースや避難所の確保に併せて公園として整備する場合は複合遊具を設置していくとしている。

中野区立公園には、様々な遊具が設置され子どもたちに利用されており、公園工事にあたっては、区として積極的に安全対策に取り組むことが重要であると考えている。子どもたちが、より安全で安心して遊具を利用できるよう各遊具メーカーの考え方を参考に、公園工事における遊具の設置等に伴う安全対策について、区としての基準の策定に向け取り組まれない。

令和3年度定期（工事）監査対象一覧

番号	工事件名	契約額 (円)	契約締結日	工期	担当部（課）
1	北原小学校総合防水改修その他工事（第二期）	97,350,000	令和2年5月19日	令和2年9月30日	総務部施設課
2	（仮称）総合子どもセンター分室整備工事	585,684,700	令和2年6月16日	令和4年2月15日	総務部施設課
3	桃花小学校校舎棟増築その他工事	434,549,900	令和2年6月16日	令和3年7月30日	総務部施設課
4	桃花小学校給食室改修その他工事	61,050,000	令和2年5月28日	令和2年9月30日	総務部施設課
5	白桜小学校給食室改修その他工事	81,938,700	令和2年5月28日	令和2年9月30日	総務部施設課
6	第五中学校トイレ洋式化その他工事	78,455,300	令和2年6月22日	令和2年11月6日	総務部施設課
7	温暖化対策推進オフィス跡施設総合防水改修工事	92,349,400	令和2年8月26日	令和3年2月26日	総務部施設課
8	第二中学校体育館棟総合防水その他工事	111,265,000	令和2年9月23日	令和3年3月5日	総務部施設課
9	沼袋保育園等複合施設総合防水改修その他工事	110,220,000	令和2年10月19日	令和3年3月15日	総務部施設課
10	武蔵台小学校体育館冷暖房化改修その他工事	257,605,700	令和3年3月23日	令和3年11月30日	総務部施設課
11	塔山小学校体育館冷暖房化改修その他工事	242,426,800	令和3年3月23日	令和3年11月30日	総務部施設課
12	令和小学校校舎新築その他工事	3,789,034,600	令和2年2月19日	令和4年6月30日	総務部施設課
13	中野東中学校等複合施設新築工事	6,771,437,000	平成30年12月14日	令和3年9月17日	総務部施設課
14	中野第一小学校校舎新築その他工事	3,941,014,700	平成31年2月20日	令和3年6月30日	総務部施設課
15	みなみの小学校校舎新築工事	2,988,276,100	平成31年2月20日	令和2年10月30日	総務部施設課
16	美鳩小学校校舎新築工事	3,373,165,500	平成31年2月20日	令和2年10月30日	総務部施設課
17	平和の森公園新体育館整備事業	9,671,444,400	平成29年4月3日	令和2年7月31日	総務部施設課
18	道路路面下雨水浸透貯留施設整備工事	93,483,500	令和2年8月21日	令和3年3月19日	都市基盤部道路課
19	道路補修工事（工事第02207号）	179,957,800	令和2年9月28日	令和3年7月23日	都市基盤部道路課
20	道路補修工事（工事第02208号）	178,678,500	令和2年9月28日	令和3年7月7日	都市基盤部道路課
21	道路補修工事（工事第02209号）	176,028,600	令和2年9月28日	令和3年7月23日	都市基盤部道路課
22	橋梁長寿命化修繕工事	78,272,700	令和2年9月29日	令和3年3月22日	都市基盤部道路課

番号	工事件名	契約額 (円)	契約締結日	工期	担当部(課)
23	産業振興センター電気設備改修工事	64,130,000	令和2年5月19日	令和2年12月4日	総務部施設課
24	塔山小学校特別教室等冷暖房設備改修その他工事	59,554,000	令和2年5月19日	令和2年9月25日	総務部施設課
25	令和小学校校舎新築に伴う電気設備工事	449,073,900	令和2年6月16日	令和4年2月25日	総務部施設課
26	令和小学校校舎新築に伴う機械設備工事	715,000,000	令和2年6月16日	令和4年2月25日	総務部施設課
27	(仮称)総合子どもセンター分室整備に伴う電気設備工事	93,036,900	令和2年7月27日	令和4年2月15日	総務部施設課
28	(仮称)総合子どもセンター分室整備に伴う機械設備工事	109,385,100	令和2年7月27日	令和4年2月15日	総務部施設課
29	道路附属物街路灯柱修繕工事(工事第02211号)	92,290,000	令和2年8月7日	令和3年3月12日	都市基盤部道路課
30	弥生区民活動センター冷暖房設備改修工事	53,020,000	令和2年9月30日	令和3年1月22日	総務部施設課
31	美鳩小学校校舎新築に伴う電気設備工事	415,907,820	令和元年7月11日	令和2年8月17日	総務部施設課
32	みなみの小学校校舎新築に伴う電気設備工事	473,107,820	令和元年7月11日	令和2年8月17日	総務部施設課
33	みなみの小学校校舎新築に伴う機械設備工事	662,200,000	令和元年7月11日	令和2年8月17日	総務部施設課
34	美鳩小学校校舎新築に伴う機械設備工事	693,000,000	令和元年7月11日	令和2年9月4日	総務部施設課
35	中野第一小学校校舎新築に伴う電気設備工事	439,010,000	令和元年10月16日	令和3年2月26日	総務部施設課
36	中野第一小学校校舎新築に伴う機械設備工事	729,300,000	令和元年10月16日	令和3年2月26日	総務部施設課
37	啓明小学校他1校体育館冷暖房設備整備工事	75,414,900	令和2年3月26日	令和2年9月17日	総務部施設課
38	第五中学校校庭整備その他工事	147,228,400	令和2年6月22日	令和2年12月28日	総務部施設課
39	公園ユニバーサルデザイン改修工事	128,057,600	令和2年11月20日	令和3年6月30日	都市基盤部公園緑地課
40	新井薬師公園、城山公園遊具更新工事	55,000,000	令和2年11月20日	令和3年3月19日	都市基盤部公園緑地課
41	哲学堂公園野球場改修工事	1,225,608,600	令和元年7月11日	令和2年8月14日	都市基盤部公園緑地課
42	公園遊具撤去・補修・更新工事	156,094,400	令和2年2月21日	令和2年12月28日	都市基盤部公園緑地課
43	旧美鳩小学校校舎・体育館等解体工事	331,578,500	令和3年2月19日	令和3年12月10日	総務部施設課
44	中野区新庁舎整備事業 実施設計・施工業務に伴う工事監理等業務委託	209,000,000	令和2年11月12日	令和6年3月13日	総務部施設課
45	鷺宮小学校・西中野小学校統合新校舎等整備基本設計・実施設計業務委託	240,273,200	令和元年7月12日	令和3年3月1日	総務部施設課

番号	工事件名	契約額 (円)	契約締結日	工期	担当部(課)
46	南台小学校新校舎等整備基本設計・実施設計業務委託	221,436,000	令和元年7月12日	令和3年2月19日	総務部施設課
47	第四中学校・第八中学校統合新校舎等整備基本設計・実施設計業務委託	229,721,500	令和元年7月12日	令和3年2月19日	総務部施設課
48	令和小学校校舎新築その他工事に伴う工事監理等業務委託	86,746,000	令和2年3月16日	令和4年7月13日	総務部施設課
49	みなみの小学校校舎新築工事に伴う工事監理等業務委託	77,078,600	平成31年3月25日	令和2年11月12日	総務部施設課
50	美鳩小学校校舎新築工事に伴う工事監理等業務委託	77,781,000	平成31年3月25日	令和2年11月12日	総務部施設課