

今後の区立幼稚園のあり方について（素案）

令和7年（2025年） 月
中野区教育委員会

目次

はじめに	P 2
第1章 区立幼稚園の沿革	P 3
1 区立幼稚園4園の整備	P 3
2 区立幼稚園2園を私立認定こども園に転換	P 3
3 区立幼稚園2園の施設老朽化	P 3
第2章 社会状況の変化と幼稚園の現況	P 4
1 社会状況の変化	P 4
2 幼稚園の現況	P 6
第3章 区立幼稚園が果たしてきた役割	P 8
1 質の高い幼児教育の提供	P 8
2 幼児教育と学校教育の連携	P 9
3 多様な背景をもつ子どもの受け入れ	P 9
4 地域における幼児教育の中核的存在	P 9
5 子育て世帯から求められるニーズへの柔軟な対応	P 10
第4章 区立幼稚園に対する保護者等の意見	P 10
1 意見交換会の実施結果	P 10
2 アンケートの実施結果	P 13
第5章 今後の区立幼稚園のあり方	P 14
1 中野区が目指す幼児教育の姿	P 14
2 区立幼稚園の役割と機能	P 15
3 今後の取り組み	P 15
4 定員の柔軟な見直し	P 16

はじめに

急速な少子化の進行、核家族化や就労環境の変化に加え、新型コロナウイルス感染症の拡大等の影響により、個人の価値観やライフスタイルが多様化しています。このような状況のもと、人間関係の希薄化や地域コミュニティの弱体化により、小学校入学前の子どもたちを取り巻く環境は大きく変化しています。

そのような状況で区立幼稚園 2 園は建物の耐用年数の目安である築 60 年が近づいています。

このたび、区立幼稚園の建替整備に向けて、区立幼稚園が果たしてきた役割や区立幼稚園に対する保護者等の意見を改めて検証し、今後の区立幼稚園のあり方について区の考え方をまとめましたのでご報告します。

令和 7 年 月
中野区教育委員会

第1章 区立幼稚園の沿革

1 区立幼稚園4園の整備

中野区では区立幼稚園が整備されるまで、幼稚園教育は私立幼稚園が中心となつて進められてきましたが、幼稚園の利用を希望する子育て世帯の増加に伴い、私立幼稚園が不足するようになりました。

区では、私立幼稚園の少ない地域において、補完的に区立幼稚園を整備することとし、昭和43年にかみさぎ幼稚園を、昭和45年にひがしなかの幼稚園を、昭和49年にみずのとう幼稚園を、昭和56年にやよい幼稚園を開園しました。

2 区立幼稚園2園を私立認定こども園に転換

区は、平成18年に策定した「新しい中野をつくる10か年計画」及び平成22年に策定した「同計画（第2次）」において、区立幼稚園2園を私立認定こども園に転換する計画をまとめました。

認定こども園化の目的は、多様なニーズに対応した教育・保育を選択できるよう、民間活力を活かしながら認定こども園の展開を図っていくことです。

地域や区議会等における様々な議論を経て、平成22年にやよい幼稚園は私立の幼保連携型認定こども園として、みずのとう幼稚園は私立の幼稚園型認定こども園として開園されました。

一方で、かみさぎ幼稚園とひがしなかの幼稚園は、近隣に私立幼稚園が少ないことから、区立幼稚園として存続することとなりました。

その後、3園の私立認定こども園が開園し、令和7年4月1日時点で、区内の認定こども園は5園となりました。

3 区立幼稚園2園の施設老朽化

かみさぎ幼稚園は令和10年に、ひがしなかの幼稚園は令和12年に築60年を迎えます。施設を建替整備するには高額な工事費を要し、整備後にも相応の維持費を伴います。

そのため、施設を建替整備して区立幼稚園を存続することについては、中野区が目指す幼児教育の姿や区立幼稚園の役割等を改めて検証したうえで判断する必要があります。

第2章 社会状況の変化と幼稚園の現況

1 社会状況の変化

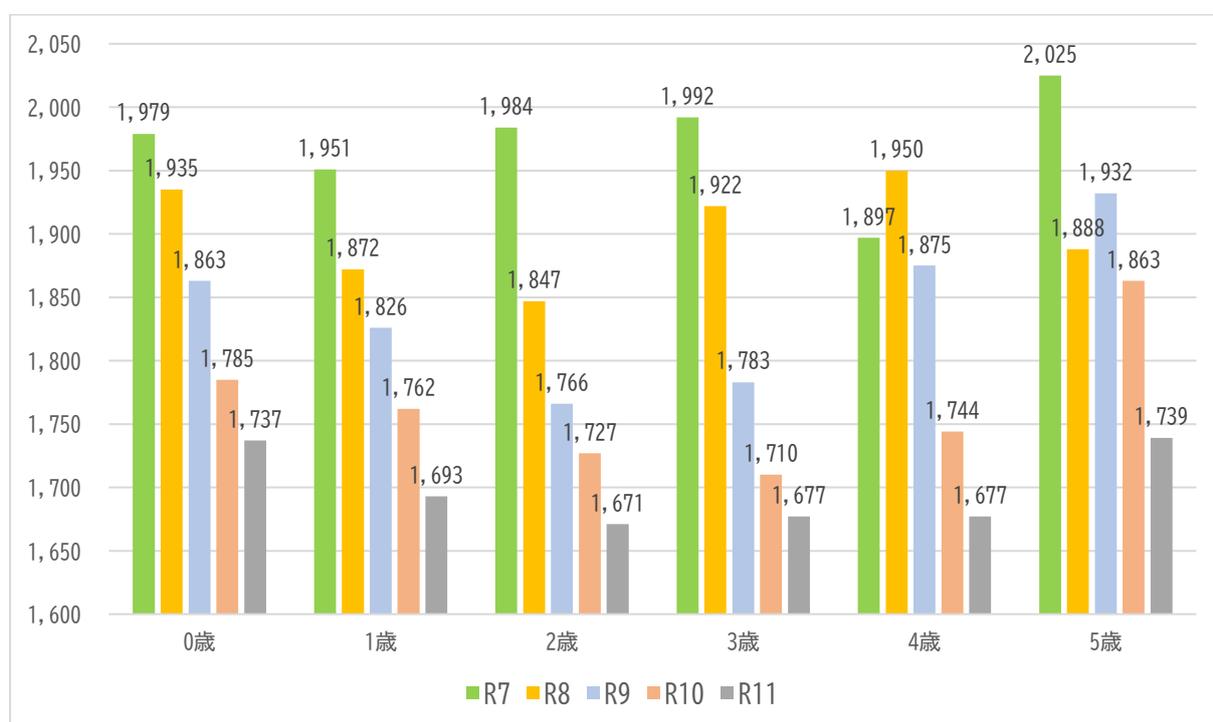
区の人口推計によると、中野区における就学前の0歳～5歳人口は、今後も減少傾向が続くことが見込まれています。（図表1）

一方で、我が国の25歳から44歳の女性就業率は上昇を続け、令和6年に80.8%に達しました。（図表2）

このことから、中野区における就学前の子育て世帯の保育需要は上昇し、認可保育所の園児数は全体として増加が続いてきましたが、今後は概ね横ばいとなることが推測されます。（図表3、図表4）

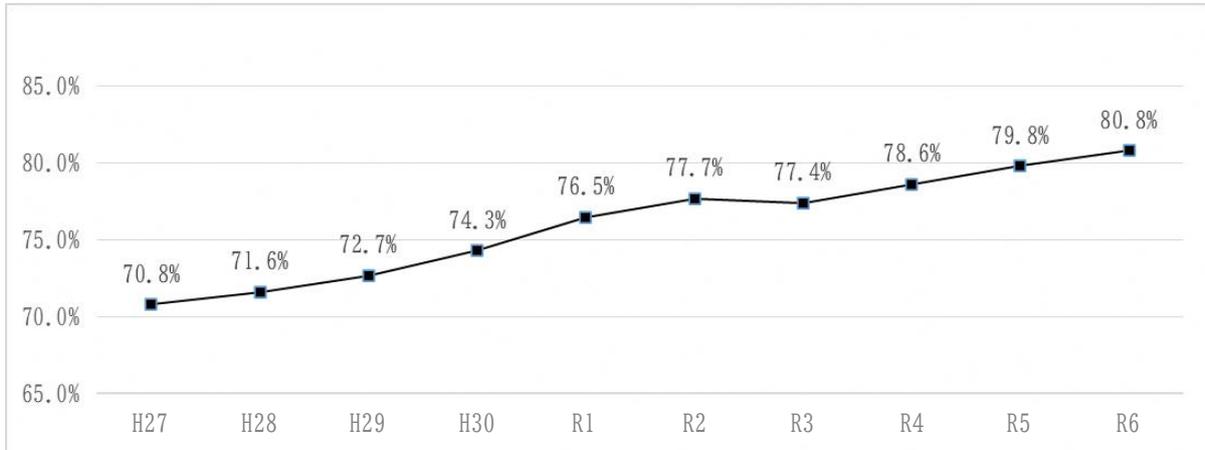
（図表1）中野区の就学前人口の推計

（単位：人）



中野区 子ども・子育て支援事業計画（第3期）より作成

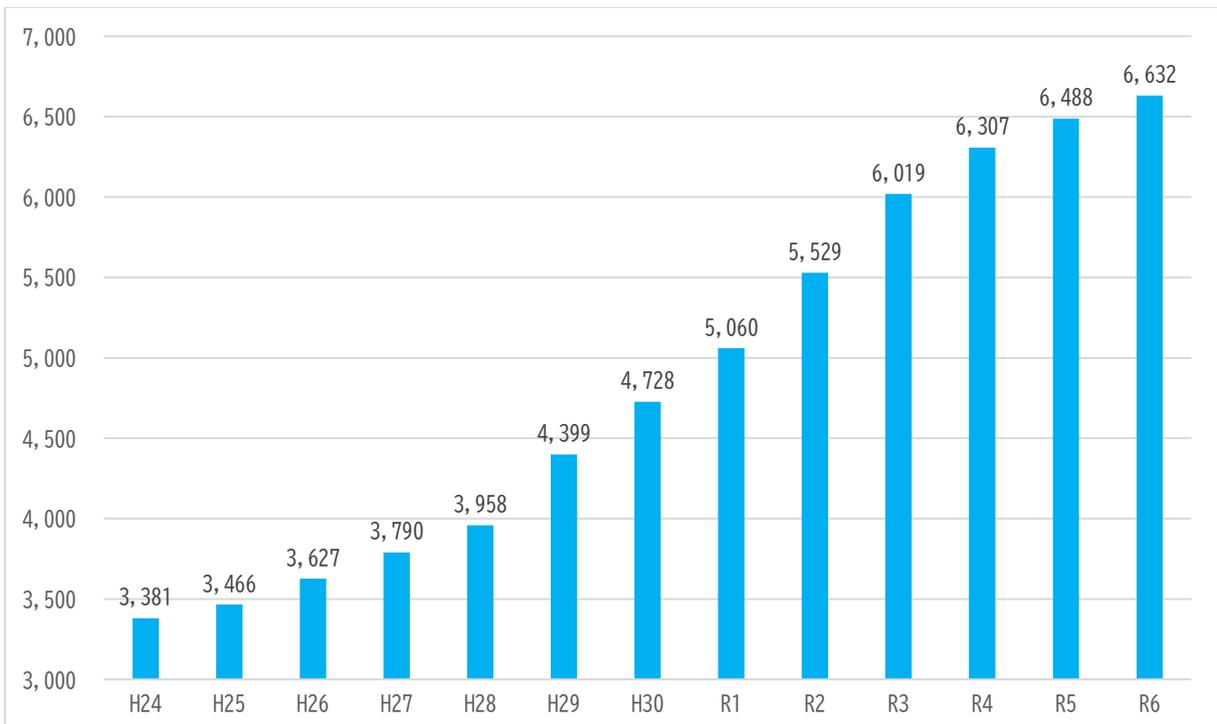
(図表2) 日本の女性就業率の推移 (25歳~44歳)



こども家庭庁 保育所等関連状況取りまとめ (概要資料) より

(図表3) 中野区の認可保育所の園児数の推移

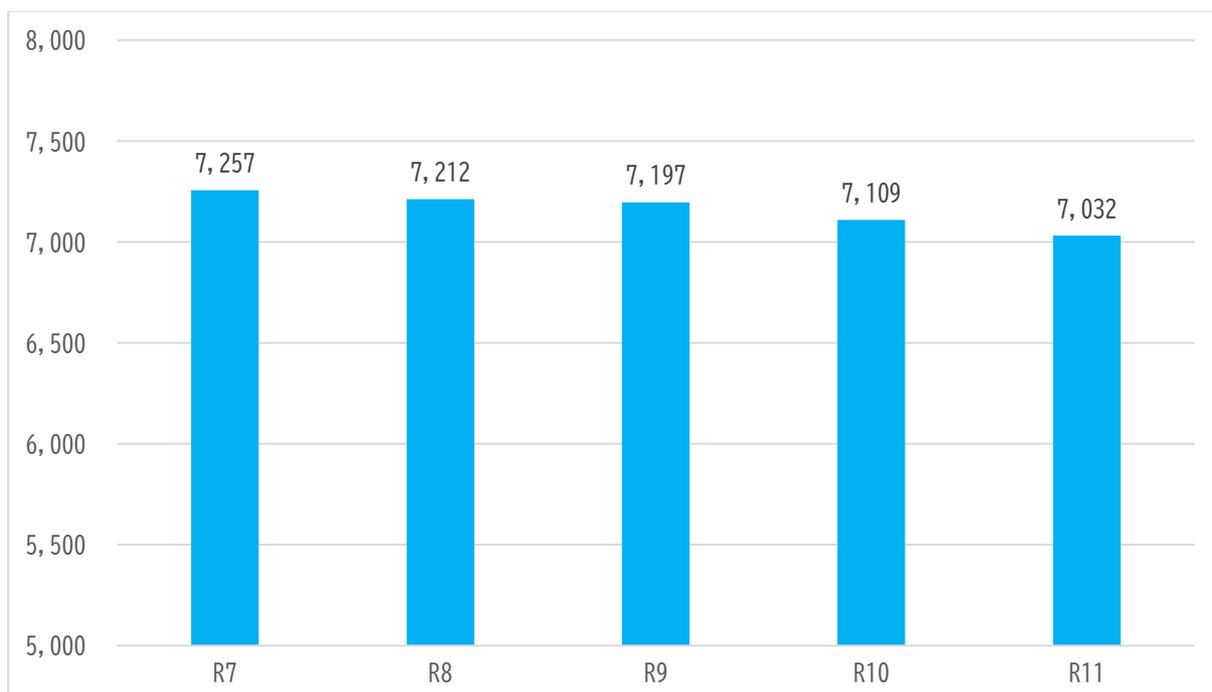
(単位:人)



中野区 統計書より作成

(図表4) 中野区の0～5歳児の保育需要数の推計

(単位:人)



中野区 子ども・子育て支援事業計画（第3期）より作成

2 幼稚園の現況

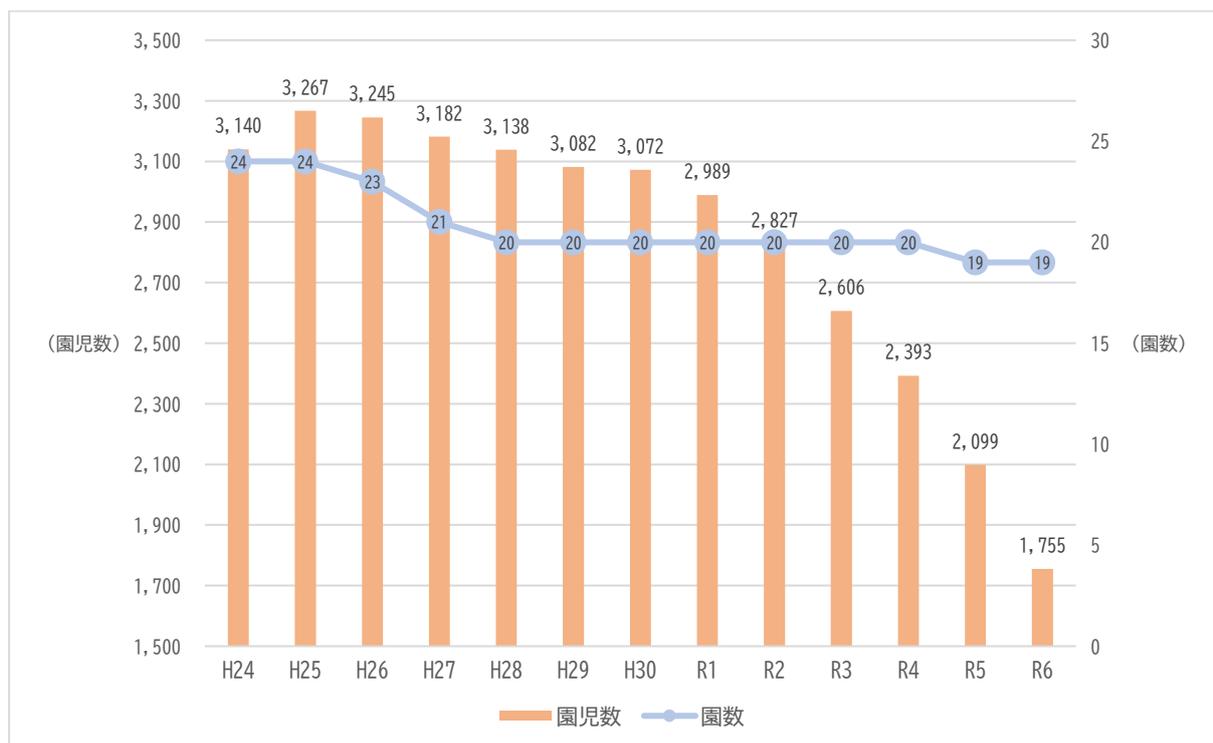
保育需要が上昇する一方で、私立幼稚園は、平成25年の園数24園、園児数3,267人をピークに、以降は減少しています。(図表5)

区立幼稚園は、平成22年のやよい幼稚園、みずのとう幼稚園の認定こども園化以降は2園体制を続けており、園児数は概ね横ばいとなっています。(図表6)

幼稚園全体としては園数、園児数ともに顕著に減少しており、大きな要因として、女性就業率の上昇と保育需要の増加により、就学前の子育て世帯が長時間保育を求めようになったこと、待機児童対策として国の求めによる保育園の急設、その後の出生児減によることが考えられます。

(図表5) 中野区の私立幼稚園の園数と園児数の推移

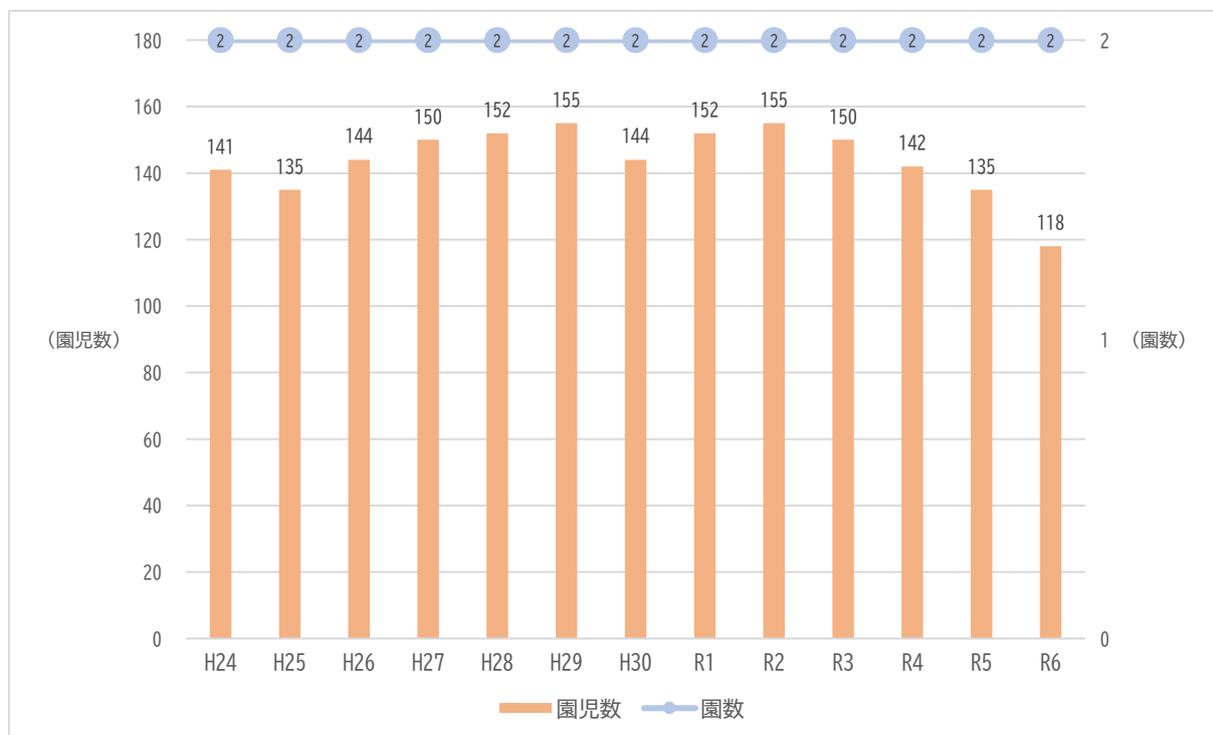
(単位 園数：園、園児数：人)



中野区 統計書より作成

(図表6) 中野区の区立幼稚園の園数と園児数の推移

(単位 園数：園、園児数：人)



中野区 統計書より作成

第3章 区立幼稚園が果たしてきた役割

幼稚園を取り巻く環境が大きく変化する中で、これまで区立幼稚園2園は主に以下の役割を果たしてきました。

1 質の高い幼児教育の提供

幼児教育施設においては、小学校教育の土台となる教育活動を実施していくことが重要です。幼稚園教育要領が示すように、子どもたちは集団生活や遊びを通じて先生や友達と関わり、様々な経験を積み重ねて成長していきます。

区立幼稚園では、私立幼稚園と連携しながら就学前における学びの場として質の高い幼児教育を提供し、地域に対して幼児教育の重要性を発信しています。

また、区立幼稚園は、長年、教育課題に向き合い、実践的な研究を行ってきた実績があります。中野区教育委員会「学校教育向上事業」研究指定を受けるなど、研究・研修を継続的に行い、自己研鑽に努めることは教育者としての責務であるという高い意識をもち、研究実践を通して教員の資質向上と園の教育力の向上に努めてきました。

平成30年度には、「幼稚園教育要領」等で重視されている「幼児期の終わりまでに育ってほしい姿(10の姿)」や小学校への円滑な接続の実現を目指し、かみさぎ幼稚園が上鷲宮小学校、とちの木保育園とともにアプローチカリキュラム等の研究実践に取り組みました。この研究成果は、保幼小連携における大きな提案となりました。令和5年度には、ひがしなかの幼稚園が、遊びの中でこそ幼児は育まれると考え、「夢中になって遊ぶ幼児を育てる～「こうしたい」という思いを支える教師の援助と環境」をテーマに研究発表を行いました。遊びの中の幼児の姿を小学校以降につながる「資質・能力」から捉え、幼児教育と小学校教育の学びの連続性についても明確にしました。

さらに、区立幼稚園2園で構成する研究会(中野区立幼稚園教育研究会:幼教研)において2年継続の研究テーマを掲げて研究を進めるほか、私立幼稚園との合同研究会(中野区幼稚園教育研究会:区幼研)において成果発表を継続的に行うなど、区の幼児教育の質の向上に寄与してきました。

今後も幼稚園教育要領に則った教育の実践について、研鑽を積み、多様な子どもたち一人ひとりの成長を目指して幼児教育を推進していくことが必要です。

2 幼児教育と学校教育の連携

遊びを中心とした幼児教育と教科の学習を中心とする小学校教育では教育形態は異なりますが、幼稚園、保育園から義務教育に至る子どもの発達や学びは連続しており、円滑に接続することが望まれます。

しかし、小学校入学後に、これまでの園生活との違いなどから、子どもたちが小学校での生活や雰囲気になかなか馴染めず、学習に集中できない、教師の話が聞けずに授業が成立しないなど、1年生の教室では学級がうまく機能しない状況も見受けられます。

区立幼稚園では、一人ひとりの特性を踏まえた関わり方を共有するなど、小学校への円滑な接続に努めています。また、区幼研での研修・研究を推進し、保幼小連絡協議会においても、幼稚園・認定こども園・保育園、小学校・中学校の連携を図っています。

今後も区立幼稚園が中心となり、就学前教育・保育施設と小学校との連携をより一層深めて、教育の接続に力を入れ、課題解決に努めていく必要があります。

3 多様な背景をもつ子どもの受け入れ

区立幼稚園は、多様な背景を持つ子どもたちが安心して通うことができ、他の子どもたちと同じように教育を受けられる場としての機能を有しています。

障害のある子どもや外国籍の子どもなど特別な配慮を要する子どもは、毎年、一定程度在園しています。将来、特別な配慮を要する子どもが地域社会の中で積極的に活動し、豊かに生きることができるよう、同世代の子どもや地域の方々と交流し、協働する機会を大事にしています。

4 地域における幼児教育の中核的存在

区立幼稚園は、これまで60年近くにわたって地域における幼児教育の拠点としての役割を担ってきました。保護者、卒園生や現場の職員は、長年にわたり実践してきた幼児教育に対する誇りと愛着を強く持っています。

また、地域における幼児教育の中核的存在として、地域の就学前施設との連携や未就園児親子に対しての支援も行ってきました。区立幼稚園の施設を生かした幼児教育施設同士の交流や、地域の未就園児親子が園庭や園舎内で遊び、直接的・具体的な体験ができる未就園児の会の実施などを通し、子育て中の保護者が安心感を得

られ、子育ての楽しさが実感できるような役割を担っています。

今後は、幼稚園でも就園前の子どもたちの年齢や発達に応じた質の高い教育を保護者とともに推進していく必要があります。

5 子育て世帯から求められるニーズへの柔軟な対応

就学前の子育て世帯からの長時間保育のニーズを受け、区立幼稚園2園は、令和元年度から在園児を対象に預かり保育（幼稚園型一時預かり事業）を実施しています。保護者の就労状況が変化する中で、預かり保育を行うことにより、子育て世帯の支援にも取り組んできました。

第4章 区立幼稚園に対する保護者等の意見

1 意見交換会の実施結果

かみさぎ幼稚園は令和10年、ひがしなかの幼稚園は令和12年に、それぞれ建物の耐用年数の目安である60年を迎えるにあたり、これからの区立幼稚園のあり方について、地域との意見交換会を両園において以下のとおり実施しました。

(1) かみさぎ幼稚園

実施概要	
実施日	令和6年12月3日
参加者	地元町会、在園児・卒園児保護者等 27名
主な意見	
幼稚園需要について	・多様なニーズに応えるということに関しては「働きながら幼稚園教育を受けたい」ニーズもある。
幼児教育について	・当園を卒園した2人の子は、必ずハンカチとティッシュを持って出かける。幼児教育の中で細かな生活習慣が培われていたことを感じる。 ・我が子は挨拶の声が小さくて悩んだが、担任の先生は、昨日より大きな声だったことや目を見て挨拶できたことなどを見逃さず褒めてくれた。

主な意見	
幼児教育について	<ul style="list-style-type: none"> ・我が子が誕生会で司会を頑張ったことが他の先生方にも共有されていて、園の先生方が皆で褒めてくれた。 ・畑や園庭で野菜を栽培している。栽培して収穫して食べるという一連の体験が本人の自信につながっている。
小中学校との連携について	<ul style="list-style-type: none"> ・小中学校との連携が活発に行われているため、我が子は既に中学生になってからやりたいことの展望を持っている。 ・幼児教育の一環で小中学校と関わる機会を持てるのがありがたい。小学校を見学して就学後のイメージをもつことができた。 ・当園を卒園した地元の中学生在が当園の運動会にボランティア参加してくれた。卒園生からその友達へ、その保護者へと地域のつながりが広がっている。 ・地域のPTA活動、ママさんバレー、野球チーム等を引っ張っているのは当園の卒園生の保護者である。保護者にもかみさぎ幼稚園魂が根付いている。 ・幼稚園教育要領を見ると、当園で実践していることがそのまま書かれている。
預かり保育と給食提供について	<ul style="list-style-type: none"> ・預かり保育の拡充については、朝夕の人員確保が十分でないままで誰がやるのか。給食提供の開始は誰が求めているのか。我が子を通わせていた時のお弁当は小さいものだった。白いご飯だけの子もいた。それでいいのではないか。 ・自分は就労していても保育園ではなく幼稚園の預かり保育を希望した。働きながら幼稚園教育を受けさせたい保護者はいる。
認定こども園化について	<ul style="list-style-type: none"> ・認定こども園化されると、子ども一人ひとりを丁寧に見ることができなくなってしまうのではないか。幼稚園として継続して欲しい。

(2) ひがしなかの幼稚園

実施概要	
実施日	令和6年12月2日
参加者	地元町会、在園児・卒園児保護者等 15名
主な意見	
幼稚園需要について	<ul style="list-style-type: none"> ・2年保育で入園する子どもは少ない。3年保育の定員を拡充すれば区立幼稚園に入園する子どもは増える。 ・家賃、物価高、教育費等の負担が大きく、共働きをせざるを得ない世帯もあるが、幼児教育に積極的に携わりたい保護者は多い。
幼児教育について	<ul style="list-style-type: none"> ・先生方が勉強熱心で研修・研究にも取り組まれている。支援員の方も担当ではない子どものことも覚えて接してくれている。子どもと保護者と先生方が一緒に取り組む園で、季節ごとの行事も充実し、保護者も学ぶことができる。 ・運動会等の行事を通じて子どもたちが成長し、遊びの中で年長組が年中組に教える、年中組が年少組に教えるという姿を見ることができる。 ・かみさぎ幼稚園と合同でプラネタリウム見学をしているのがよい。 ・未就園児の子育てを支援するのは、子育て先進区の取組そのものである。 ・園庭の果実を収穫してジュースを作っている。子どもの目の前で実践して製造過程を楽しんでいる。このような環境を残して欲しい。
小中学校との連携について	<ul style="list-style-type: none"> ・卒園生である中学生が学校実習で当園を訪問する地域のつながりが素晴らしい。
預かり保育と給食提供について	<ul style="list-style-type: none"> ・保育時間は朝と晩に1時間ずつ増やして、8時～18時に預かってもらえればかなり助かる。 ・園舎を建て替えて給食提供を開始するのであれば、給食室で自園調理して欲しい。
認定こども園化について	<ul style="list-style-type: none"> ・認定こども園化で幼児教育に携わる保護者が少なくなると、素晴らしい行事も減ってしまう。

主な意見	
認定こども園 化について	<ul style="list-style-type: none"> ・認定こども園は働く保護者が多い。助かる保護者は多いのだろうと思う。幼稚園組と保育園組に分かれると、それだけ運営も大変になるので、人員配置も必要になる。 ・保護者によって求めるものが違う。多様性に応じるという意味では、このまま幼稚園の形で残してほしい。

2 アンケートの実施結果

かみさぎ幼稚園、ひがしなかの幼稚園の建替を見据え、令和7年1月に在園児の保護者を対象に、給食と預かり保育に関するアンケートを以下のとおり実施しました。

(1) かみさぎ幼稚園

質問：「家庭から持参する手作り弁当」について、あなたのお考えに近いものを選んでください。

回答	回答数（61件）
子どもの個性（好き嫌い・アレルギー・食事量など）に合わせられる手作り弁当を希望する	15件（25%）
小学校からは学校給食になるのだから、幼児期くらいは親の手作り弁当を作ってあげたい	8件（13%）
手作り弁当持参は納得しているが、週に数回でも給食や注文弁当があったらうれしい	35件（57%）
手作り弁当持参は親の負担感が大きい、注文弁当があるなら活用したい	3件（5%）

質問：早朝（教育時間開始8：50よりも前）の預かり保育は、利用したいと思いませんか。

回答	回答数（61件）
必要ない	31件（51%）
8：30～利用したい	21件（34%）
8：00～利用したい	9件（15%）

(2) ひがしなかの幼稚園

質問：「家庭から持参する手作り弁当」について、あなたのお考えに近いものを選んでください。

回答	回答数（52件）
子どもの個性（好き嫌い・アレルギー・食事量など）に合わせられる手作り弁当を希望する	5件（10%）
小学校からは学校給食になるのだから、幼児期くらいは親の手作り弁当を作ってあげたい	2件（4%）
手作り弁当持参は納得しているが、週に数回でも給食や注文弁当があったらうれしい	39件（75%）
手作り弁当持参は親の負担感が大きい、注文弁当があるなら活用したい	6件（11%）

質問：早朝（教育時間開始8：50よりも前）の預かり保育は、利用したいと思いませんか。

回答	回答数（52件）
必要ない	28件（54%）
8：30～利用したい	11件（21%）
8：00～利用したい	13件（25%）

第5章 今後の区立幼稚園のあり方

1 中野区が目指す幼児教育の姿

幼児期は、生涯にわたる人格形成の基礎を身に付ける極めて重要な時期です。幼児教育において、子どもたちが、遊びや集団生活の中で豊かな体験をすることにより、人と関わる力や学びに向かう力、思考力・判断力・表現力を育み、生きる力の基礎を身に付けることを目指します。

また、特別な支援が必要な子どもが増加しているため、全ての子どもが、安心して幼稚園での生活を送れる環境の整備に取り組めます。

幼児期から学齢期にかけては、就学前教育、小・中学校が教育内容や指導方法等について、それぞれの発達段階を踏まえ、良さを理解し、15年間の学びの連続性を意識した教育を展開します。

2 区立幼稚園の役割と機能

第4章までの検証を踏まえ、区は、区立幼稚園を建替整備し、幼稚園運営を継続することとします。

今後の幼稚園運営にあたっては、社会状況の変化に対応しながら、1「中野区が目指す幼児教育の姿」の実現に向けて、区立幼稚園がこれまで果たしてきた役割を継続するとともに、新たに以下の役割・機能を充実させていきます。

- (1) 多様な子どもが通い、一人ひとりが安定して学べる幼稚園を実現し、インクルーシブ教育の取り組みをさらに推進します。
- (2) 家庭と共に育てる食育を通して、感謝の心を育て、将来に活かします。食材や生産者、調理に携わる人に対して感謝する気持ちを育みます。
- (3) 保護者の就労状況やライフスタイル等に関わらず、子どものことを考えた通いやすい環境を提供します。

3 今後の取り組み

2「区立幼稚園の役割と機能」を実現するために、以下の取り組みを進めます。

(1) 多様な背景を持つ子どもを受け入れられる施設の整備

現園舎は、特別な支援が必要な子どもの利用が考慮されていないため、建替にあたりユニバーサルデザインに対応した施設として整備します。

また、特別な支援が必要な子どもが、必要に応じて落ち着くことができるような部屋を、保育室とは別に設置することも検討し、全ての子どもが安心して通うことができる環境を目指します。

(2) 昼食の提供

保護者の就労状況やライフスタイルが多様化している中で、幼稚園での昼食の提供が求められています。そのニーズに応えるために、保護者の手作り弁当以外にも選択できるようにします。

食することの喜びや感謝の気持ち等、豊かな心を育み、食生活を広げていきます。

(3) 預かり保育（幼稚園型一時預かり事業）の拡充

現在、教育時間の後に行っている預かり保育を、教育時間の前にも時間を設けて実施します。

また、幼稚園の建替にあたり、一時預かりのための保育室を整備します。

4 定員の柔軟な見直し

現在、区立幼稚園では3歳の定員が16名、4歳、5歳の定員が32名、合計80名の定員となっていますが、3歳は定員以上の応募があるのに対し、4歳、5歳は定員割れとなる状況がこれまでの傾向として続いています。

今後の区立幼稚園の定員については、子どもの幼稚園教育を希望する家庭のニーズや地域の状況に応えるために、適宜、定員の柔軟な見直しを図ります。